



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-114324-2/ODK-2017

Praha 2. října 2017

Vážený pan  
**Pavel Černý**  
starosta obce Horní Libchava

*elektronicky prostřednictvím emailu: oulibchava@iol.cz*

Stanovisko – hlasování v orgánu dobrovolného svazku obcí

Dne 27. září 2017 obdržel odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR Váš dopis se zápisem z elektronického hlasování výboru Svazku obcí Cyklostezka Varhany (předmětem hlasování byla rozpočtová změna č. 3, která byla odsouhlasena elektronickým hlasováním: pro – 4, proti – 0, se zdržel – 0, nehlasoval - 0)

Dotazujete se, zda je uvedené jednání v souladu se zákonem.

K výše uvedenému zastává náš odbor následující, právně nezávazný názor. Předně si dovoluujeme poznamenat, že se při zodpovězení Vaší otázky **omezíme pouze na obecný výklad příslušných ustanovení zákona č. 128/2000 Sb.**, o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), **aniž bychom blíže hodnotili jiné skutečnosti uvedené v zápisu, neboť nedisponujeme příslušnými podklady a konkrétními okolnostmi elektronického hlasování.** Předpokládáme, že Váš dotaz směřuje k otázce, zde je přípustné hlasování *per rollam* (tj. hlasování, které probíhá mimo zasedání příslušného orgánu).

Fungování dobrovolných svazků obcí je upraveno v §§ 49 až 53 zákona o obcích. V § 50 odst. 2 písm. c) zákona o obcích je uvedeno, že stanovy musejí – mimo jiné – obsahovat i orgány svazku obcí, způsob jejich ustavování, jejich působnost a způsob jejich rozhodování.

Podle § 52 zákona o obcích dále platí, že *občané obcí sdružených ve svazku obcí, kteří dosáhli věku 18 let, jsou oprávněni a) účastnit se zasedání orgánu svazku obcí a nahlížet do zápisů o jeho jednání, b) podávat orgánu svazku obcí písemné návrhy, c) vyjadřovat se k návrhu rozpočtu svazku obcí a k závěrečnému účtu svazku*



*obcí za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně nebo ústně na zasedání orgánu svazku obcí.*

Ze zákona není zřejmé, o které orgány dobrovolného svazku obcí se jedná. Právní výklady jsou různé, nicméně zastáváme právní názor, že orgánem, na němž mohou občané uplatňovat svá práva ve smyslu § 52 zákona o obcích, je bezesporu **nejvyšší orgán příslušného svazku**. V daném případě je nejvyšším orgánem dobrovolného svazku obcí Cyklostezka Varhany **výbor** - srov. k tomu čl. VIII. stanov dostupný na elektronické adrese: <http://www.cyklostezkavarhany.cz/web/?page=svazdok>.

Občané tak mají právo být informováni o činnosti svazku, což je zajišťováno možností účastnit se zasedání orgánu svazku obcí, jednak nahlížet do zápisů z jeho jednání. Pokud by zástupci obcí přijímali svá rozhodnutí mimo „klasickou“ schůzi – *per rollam*, nemohli by občané výše uvedená oprávnění vůbec využít, a docházelo by tím k porušení § 52 zákona o obcích. **Obecně tak lze konstatovat, že rozhodování *per rollam* si nelze představit v těch případech, kdy právní předpisy počítají s účastí veřejnosti, jímž je nepochybně zasedání nejvyššího orgánu svazku.**

**S ohledem na shora uvedené máme za to, že hlasování *per rollam* není možné u výboru dobrovolného svazku obcí Cyklostezka Varhany, který je nejvyšším orgánem tohoto svazku.**

Výše uvedené stanovisko není právně závazné. Závazný výklad právních předpisů jsou oprávněny v konkrétním případě podávat pouze věcně a místně příslušné soudy.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Veronika Benešová  
tel. č.: 974 816 452  
e-mail: [odbordk@mvcv.cz](mailto:odbordk@mvcv.cz)